

УДК 346.5

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ КЛАСТЕРОВ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ¹

© Королёва С.Н.

e-mail: korsamara@mai.ru

*Самарский национальный исследовательский университет
имени академика С.П. Королёва, г. Самара, Российская Федерация*

Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года [1] предусматривает создание в Поволжье сети конкурентоспособных инновационных кластеров и новых региональных центров экономического развития. Они должны объединить имеющиеся в регионах объекты федеральной и региональной образовательной, научной и инновационной инфраструктуры. Опережающее развитие инновационных территориальных кластеров позволит сформировать устойчивый фундамент для экономического роста, основанного на инновациях.

В Самарской области в настоящее время уже действуют кластеры: аэрокосмический, автомобилестроительный кластер, нефтехимический кластер, агропищевой кластер, кластер промышленности строительных материалов, а также формируются новые перспективные кластеры: инновационный территориальный кластер медицинских и фармацевтических технологий, туристско-рекреационный кластер (План мероприятий по реализации I этапа (2018 – 2020 годы) Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года [2]).

Использование кластерного подхода занимает одно из ключевых мест в программных документах как Самарской области, так и Приволжского федерального округа. Так, дальнейшее развитие в Приволжском округе получит автомобильный кластер, авиастроительный кластер, а также кластер по созданию авиационных двигателей нового поколения, как для гражданской, так и для военной авиации.

Особое значение имеет инновационный территориальный аэрокосмический кластер, основу которого составляют предприятия ракетно-космического машиностроения, авиастроения, двигателе- и агрегатостроения (АО «Ракетно-космический центр «Прогресс», ПАО «Кузнецов», ОАО «Авиакор – авиационный завод», ОАО «Авиаагрегат», ОАО «Агрегат», ОАО «Металлист-Самара», государственное предприятие «Научно-исследовательский институт «Экран», ОАО «Салют»), научно-исследовательские организации (Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королёва, Самарский государственный технический университет, Тольяттинский государственный университет). Кластер входит в число 25 инновационных территориальных кластеров, которые на основании Поручения Правительства РФ от 28.08.2012 г. № ДМ-П8-5060 были определены в рамках конкурсного отбора, проводимого Рабочей группой по развитию частно-государственного партнерства в инновационной сфере при Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям, в соответствии с поручением Президента РФ по итогам заседания президиума

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и Правительства Самарской области в рамках научного проекта № 18-411-630011 «Повышение эффективности стратегического планирования социально-экономического развития и совершенствования институтов финансового рынка Самарского региона и муниципалитетов в условиях цифровой экономики».

Государственного совета РФ от 11.11.2011 г., а также решения Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям от 30.01.2012 г. Основная специализация – производство летательных и космических аппаратов. Организация-координатор кластера – ГАУ Самарской области "Центр инновационного развития и кластерных инициатив". Развитие кластера осуществляется в соответствии со Стратегией развития инновационного территориального аэрокосмического кластера Самарской области до 2020 года [3].

Необходимым условием развития кластеров является усиление концентрации человеческого капитала, инфраструктуры, ресурсов будущего в крупных городах и формирование Самарско-Тольяттинской агломерации (Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии по развитию Самарско-Тольяттинской агломерации между Правительством Самарской области и главами администраций городских округов и муниципальных районов Самарской области от 14.02.2014, Постановление Правительства Самарской области от 26.07.2016 № 407 (ред. от 21.06.2018) «Об утверждении схемы территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации» [4]).

В действующем законодательстве и специальной литературе при определении понятия «кластер» и его правовой природы используются различные подходы. Легальное понятие «кластер» дается в Федеральном законе «Об особых экономических зонах в РФ» [5], где называются его признаки, но оно относится к кластеру особых экономических зон.

При определении правовой природы кластера необходимо разграничивать понятия «кластер» и «территориально-производственный комплекс (ТПК)». ТПК представляет собой группу территориально сконцентрированных предприятий (как имущественных комплексов), связанных технологическим процессом, где предполагается наличие вертикальной интеграции организаций от добычи сырья до его полной переработки. Кластер может быть сформирован только в условиях конкуренции лучших производственных и инновационных практик между производителями однородной продукции.

В мировой практике известны два типа создания кластеров. В странах с более сильным государственным регулированием экономики (Франция, Корея, Сингапур, Швеция, Финляндия, Словения и др.) на государственном уровне выбираются отраслевые и региональные приоритеты, и те кластеры, которые намерены развивать. Кроме того, органы государственной власти целенаправленно создают инфраструктуру для приоритетных кластеров, а также определяют объем финансирования. В странах, проводящих либеральную экономическую политику (США, Великобритания, Австралия, Канада и др.), инициатива создания кластеров исходит от самих хозяйствующих субъектов, действующих в условиях рынка, органы государственной власти крайне редко участвуют в создании инфраструктуры и финансировании создания кластеров, однако, создают систему стимулов для заинтересованности региональных властей, на которых возлагается ответственность за эффективность функционирования создаваемого кластера [6].

Таким образом, необходимы следующие изменения в правовом регулировании создания и функционирования инновационных кластеров:

- принятие базового федерального закона о территориальных зонах с особым статусом, в котором необходимо в том числе легальное определение и классификация кластеров, а также определение принципов и мер государственной поддержки;
- установление на федеральном уровне требований к качеству стратегий инновационных территориальных кластеров, в том числе их синхронизация со стратегиями регионального развития и других участников инновационной экосистемы региона.

Библиографический список

1. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]: разработ. Минэкономразвития России 30.04.2013. URL: <http://www.economy.gov.ru> (дата обращения 10.02.2019).
2. О Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года [Текст]: постановл. Правительства Самарской области от 12.07.2017 № 441 // Волжская коммуна. № 178(30073). – 2017. – 19 июля.
3. Стратегия развития инновационного территориального аэрокосмического кластера Самарской области до 2020 года [Электронный ресурс]: утв. Министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области 23.09.2016. URL: <http://cik63.ru/download/%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D1%8F%20%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F.pdf> (дата обращения 10.02.2019).
4. Об утверждении схемы территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации [Текст]: постановл. Правительства Самарской области от 26.07.2016 № 407 (ред. от 21.06.2018) // Волжская коммуна. – № 192(29738). – 2016. – 28 июля.
5. Об особых экономических зонах в Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 30 (ч. II). – Ст. 3127.
6. Зевайкина А.Н. Правовое регулирование формирования нефтехимического кластера в Самарской области [Текст] / А.Н. Зевайкина // Вестник Самарского государственного университета. – 2012. – №7 (98). – С. 117-124.